

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), a u vezi s člankom 3., člankom 4. stavkom 3. i člancima 7., 8. i 9. Zakona o sanaciji javnih ustanova (Narodne novine, broj 136/2012) te člankom 58. Zakona o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/2008), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Ovlašćuje se Ministarstvo zdravlja da zdravstvenoj ustanovi u sanaciji, kojoj je osnivač Republika Hrvatska, odnosno zdravstvenoj ustanovi u sanaciji za koju se osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odlukom odrekla svih osnivačkih prava tijekom provedbe sanacije i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o završetku sanacije, daje prethodnu suglasnost za raspolaganje nekretninama i pokretnom imovinom.

2. Prethodnu suglasnost iz točke 1. ovoga Zaključka Ministarstvo zdravlja će dati zdravstvenoj ustanovi u sanaciji za koju je Vlada Republike Hrvatske donijela odluku o sanaciji i za koju je donesen program sanacije zdravstvene ustanove.

3. Raspolaganje nekretninama i pokretnom imovinom iz točke 1. ovoga Zaključka obuhvaća pravo na davanje u zakup poslovnog prostora, odnosno raspolaganje pokretnom imovinom zdravstvene ustanove u sanaciji, čija pojedinačna vrijednost nekretnina ili pokretne imovine ne prelazi 5.000.000,00 kuna.

4. Ovaj Zaključak objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluke o sanaciji zdravstvenih ustanova na temelju članka 4. stavka 3. Zakona o sanaciji javnih ustanova (»Narodne novine«, broj 136/2012). Odlukama Vlade Republike Hrvatske o sanaciji zdravstvenih ustanova objavljenim u »Narodnim novinama«, broj 35/2013, 48/2013 i 58/2013 (u daljnjem tekstu: Odluka o sanaciji) uređen je postupak i način provođenja sanacije zdravstvenih ustanova u cilju postizanja financijske stabilnosti i jačanja odgovornosti u upravljanju, te povećanja kvalitete i efikasnosti u obavljanju djelatnosti zdravstvene ustanove.

Sastavni dio Odluka o sanaciji zdravstvenih ustanova čiji je osnivač županija je odluka kojom je županija pozvala Vladu Republike Hrvatske na provođenje sanacije, te se odrekla svih osnivačkih prava tijekom provedbe sanacije i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o završetku sanacije.

S obzirom da Sanacijski upravitelj i Sanacijsko vijeće zdravstvene ustanove u sanaciji (u daljnjem tekstu: zdravstvena ustanova) ima prava, obveze i ovlaštenja propisana Zakonom o sanaciji javnih ustanova, Zakonom o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine«, br. 150/2008, 71/2010, 139/2010, 22/2011, 84/2011, 12/2012, 35/2012, 70/2012, 83/2013, 159/13 i 22/14) i važećim Statutom zdravstvene ustanove, obvezni su u sanacijskom razdoblju putem Ministarstva zdravlja zatražiti suglasnost osnivača – Republike Hrvatske za raspolaganje nekretninama. Slijedom navedenog, zdravstvena ustanova u sanaciji dostavlja Vladi Republike Hrvatske putem Ministarstva zdravlja zahtjev za izdavanje prethodne suglasnosti za raspolaganje nekretninama.

Ministarstvo zdravlja do danas zaprimilo je znatan broj zahtjeva s obrazloženim odlukama Sanacijskih vijeća zdravstvenih ustanova u sanaciji kojima se od Vlade Republike Hrvatske traže suglasnosti za raspolaganje imovinom davanjem u zakup nekretnina (poslovnih prostora) u smislu Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (»Narodne novine«, br. 125/2011).

Radi primjera ističe se zahtjev zdravstvene ustanove u sanaciji dostavljen Ministarstvu zdravlja koji se traži pokretanje postupka ishoda suglasnosti za raspolaganje imovinom od osnivača - Vlade Republike Hrvatske za poslovni prostor površine 10 m² do 150 m² radi davanja u zakup za obavljanje trgovačko-uslužne djelatnosti na razdoblje od 5 godina, (namjena objekt brze prehrane – kiosk, frizerski salon, caffe-bar, ugostiteljska djelatnost) zatim zahtjev za davanjem u zakup slobodnog poslovnog prostora za potrebe Zavoda za hitnu medicinu, ordinacija dentalne medicine te više zahtjeva za davanje u zakup poslovnog prostora površine 2 m² za postavljanje aparata za napitke, bankomata i dr. Nedvojbeno je da su takvi dodatni prihodi potrebni zdravstvenim ustanovama u sanaciji s obzirom da se postupak sanacije provodi uz ostalo i u cilju postizanja financijske stabilnosti zdravstvene ustanove

Međutim, potrebno je uzeti u obzir da su većini zdravstvenih ustanova istekli ugovori o zakupu poslovnog prostora, odnosno da će takvi ugovori isteći prije završetka sanacije uz potrebu sklapanja novih ugovora o zakupu i s tim u vezi ishoda suglasnosti te provođenja natječaja sukladno odredbi članka 6. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora

(»Narodne novine«, br. 125/2011) te drugim mjerodavnim odredbama tog Zakona. Za navedeno biti će potrebna suglasnost Vlade Republike Hrvatske sukladno propisanom postupku.

Nadalje, člank 35. stavak 8. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (»Narodne novine«, broj 91/1996, 68/1998, 137/1999, 22/2000, 73/2000, 129/2000, 114/2001, 79/2006, 141/2006, 146/2008, 38/2009, 153/2009 i 143/2012) propisuje da se na pravo vlasništva jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave na odgovarajući način primjenjuju pravila o vlasništvu Republike Hrvatske, ako nije što drugo određeno zakonom, niti proizlazi iz naravi tih osoba. Isto vrijedi i za pravo vlasništva ustanova, te s njima izjednačenih pravnih osoba.

Članak 58. Zakon o ustanovama (»Narodne novine«, broj 76/1993, 29/1997, 47/1999 i 38/2008) propisuje da ustanova ne može bez suglasnosti osnivača ustanove, odnosno organa kojeg je on odredio, steći, opteretiti ili otuđiti nekretninu i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene aktom o osnivanju ili statutom ustanove.

Odredbama Statuta zdravstvenih ustanova u sanaciji propisano je da Sanacijsko vijeće odlučuje uz prethodnu suglasnost osnivača o stjecanju i otuđivanju nekretnina bez obzira na vrijednost nekretnine, zatim prodaji pokretne imovine čija pojedinačna knjižna vrijednost prelazi 300.000,00 kuna. U slučajevima kada pojedinačna vrijednost pokretne imovine (u pravilu medicinska oprema) zdravstvenih ustanova u sanaciji prelazi 2.000.000,00 kuna potrebna je suglasnost osnivača.

Članak 2. stavak 3. Zakona o zakupu i kupoprodaju poslovnog prostora propisuje da se poslovnim prostorom u smislu tog Zakona smatraju poslovna zgrada, poslovna prostorija garaža i garažno mjesto. Stavkom 4. navedenog članka Zakona poslovnom zgradom smatra se zgrada namijenjena obavljanju poslovne djelatnosti ako se pretežitim dijelom i koristi u tu svrhu. S obzirom da klinički bolnički centri županijske i opće bolnice u sanaciji raspolažu poslovnim zgradama te poslovnim prostorijama velike knjižne, odnosno tržišne vrijednosti, iznos zakupnine određuje se razmjerno vrijednosti nekretnine - poslovnog prostora. Radi navedenog predlaže se davanje predloženog ovlaštenja Ministarstvu, uz ograničenje pojedinačne vrijednosti nekretnine do 5.000.000,00 kuna.

Uzimajući u obzir gore navedene zakonske propise i Odluke Vlade Republike Hrvatske o sanaciji zdravstvenih ustanova objavljene u »Narodnim novinama«, broj 35/2013, 48/2013 i 58/2013 te činjenicu da se navedenim Odlukama osnivač zdravstvene ustanove u konkretnom slučaju županija odrekla svih osnivačkih prava tijekom provedbe sanacije i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o završetku sanacije, Ministarstvo zdravlja predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje Zaključka kojim se ovlašćuje Ministarstvo zdravlja da zdravstvenoj ustanovi u sanaciji kojoj je osnivač Republika Hrvatska (uključivo i zdravstvenu ustanovu kojoj je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, daje prethodnu suglasnost za raspolaganje nekretninama i pokretnom imovinom zdravstvenim ustanovama u sanaciji.

Prijedlogom Zaključka kojim Vlada Republike Hrvatske ovlašćuje Ministarstvo zdravlja za davanje prethodne suglasnosti kako je navedeno omogućilo bi se korištenje, uporaba te prihodovanje koristi koje daje nekretnina zdravstvene ustanove u sanaciji.

Donošenje predloženog Zaključka ima cilj smanjenje obujma administrativnog postupanja nadležnih tijela Vlade Republike Hrvatske, te su prijedlogom Zaključka predložena i ograničenja pri davanju suglasnosti Ministarstvu zdravlja u postupku izdavanja prethodne suglasnosti zdravstvenim ustanovama u sanaciji, a njegovo izvršenje ima pozitivni financijski učinak za zdravstvene ustanove u sanaciji i nema financijskog učinka na Državni proračun Republike Hrvatske u smislu rashoda.